

**MARIA CRISTINA HORMIGA C.  
CARLOS IGNACIO MOSQUERA U.  
ANTONIO LUNA URREA**

# NUEVO ESTATUTO DE CONTRATACION ESTATAL

**ESTUDIO DE LA LEY 80 DE 1993,  
SUS DECRETOS REGLAMENTARIOS,  
DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA**



**EDICIONES DOCTRINA Y LEY  
BOGOTÁ, COLOMBIA 1996**

# INDICE GENERAL

## CAPÍTULO I EVOLUCION HISTORICA DE LA CONTRATACION EN COLOMBIA

1.1. EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA .....	1
1.2. EN LA JURISPRUDENCIA .....	3

## CAPÍTULO II FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA CONTRATACION ESTATAL

2.1. ARTICULADO CONSTITUCIONAL RELACIONADO CON LA CONTRATACIÓN .....	7
2.1. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES .....	15
2.2.1. PRINCIPIO DE LA IGUALDAD .....	15
2.2.2. PRINCIPIO DE LA BUENA FÉ .....	16
2.2.3. PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO .....	17
2.2.4. PRINCIPIO DE LA PUBLICIDAD .....	18
2.2.5. PRINCIPIO DE MORALIDAD .....	19
2.2.6. PRINCIPIO DE EFICACIA .....	19
2.2.7. PRINCIPIO DE ECONOMÍA .....	19
2.2.8. PRINCIPIO DE CELERIDAD .....	19
2.2.9. PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD .....	19

## CAPÍTULO III LA NUEVA CONCEPCIÓN CONTRACTUAL EN LA LEY 80 DE 1993

3.1. ASPECTOS GENERALES DEL NUEVO RÉGIMEN CONTRACTUAL .....	21
3.2. ASPECTOS NOVEDOSOS DE LA LEY 80 DE 1993 .....	22

**CAPÍTULO IV  
PRINCIPIOS DE LA CONTRATACION ESTATAL  
EN COLOMBIA**

4.1. PRINCIPIO DE LA TRANSPARENCIA .....	25
4.2. PRINCIPIO DE ECONOMÍA .....	26
4.3. PRINCIPIO DE LA RESPONSABILIDAD .....	29
4.4. PRINCIPIO DE LA ECUACIÓN CONTRACTUAL .....	31
4.5. PRINCIPIO DE LA SELECCIÓN OBJETIVA .....	32

**CAPÍTULO V  
EL CONTRATO ESTATAL**

5.1. ASPECTOS GENERALES Y CONCEPTO .....	35
5.2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ESTATALES .....	38
5.2.1. NORMAS DEL CÓDIGO CIVIL .....	39
5.2.2. NORMAS DEL CÓDIGO DE COMERCIO .....	40
5.2.3. NORMAS DEL CÓDIGO PENAL .....	40
5.2.4. NORMAS DEL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO .....	42
5.2.5. NORMAS REGLAMENTARIAS .....	43
5.3. CLÁUSULAS EXCEPCIONALES EN EL CONTRATO ESTATAL .....	44
5.3.1. INTERPRETACIÓN UNILATERAL .....	45
5.3.2. MODIFICACIÓN UNILATERAL .....	46
5.3.3. TERMINACIÓN UNILATERAL .....	48
5.3.4. CLÁUSULA DE CADUCIDAD .....	49
5.3.5. REVERSIÓN .....	55
5.3.6. OTRAS CLÁUSULAS A LAS QUE SE OTORGA ESE CARÁCTER .....	56
5.4. COMPETENCIA .....	56
5.5. ELEMENTOS ESENCIALES DE LOS CONTRATOS .....	58
5.5.1. CAPACIDAD .....	59
5.5.2. CONSENTIMIENTO .....	66
5.5.3. OBJETO .....	68
5.5.4. CAUSA .....	69

**CAPÍTULO VI  
SELECCION OBJETIVA**

6.1. PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN .....	71
6.1.1. REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES .....	72
6.1.2. LICITACIÓN .....	74
6.1.3. CONCURSO DE MÉRITOS .....	90
6.1.4. CONTRATACIÓN DIRECTA .....	91
6.1.5. EXCEPCIONES A LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN OBJETIVA .....	95

## CAPÍTULO VII PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO ESTATAL

7.1. REGLA GENERAL .....	97
7.2. REQUISITOS DE FORMA .....	97
7.3. EXCEPCIONES .....	98
7.4. PUBLICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	99

## CAPÍTULO VIII EJECUCION DEL CONTRATO

8.1. GENERALIDADES .....	101
8.2. REQUISITOS .....	102
8.2.1. APROBACIÓN DE LA GARANTÍA .....	102
8.2.2. EXISTENCIA DE DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL .....	104
8.3. EVENTUALIDADES EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO .....	105
8.3.1. EJECUCIÓN NORMAL DEL CONTRATO .....	106
8.3.2. CIRCUNSTANCIAS QUE AFECTAN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO .....	106

## CAPÍTULO IX TERMINACION Y LIQUIDACION DEL CONTRATO

9.1. TERMINACIÓN NORMAL DEL CONTRATO .....	117
9.1.1. CUMPLIMIENTO DEL OBJETO .....	117
9.1.2. VENCIMIENTO DEL PLAZO .....	117
9.2. TERMINACIÓN ANORMAL DEL CONTRATO .....	118
9.2.1. MUTUO DISENSO .....	118
9.2.2. CAUSAS ATRIBUIBLES A LAS PARTES CONTRATANTES .....	119
9.2.3. MODIFICACIÓN UNILATERAL .....	122
9.2.4. TERMINACIÓN UNILATERAL .....	122
9.2.5. NULIDAD ABSOLUTA .....	123
9.2.6. FUERZA MAYOR O CASO FORTUITO .....	125
9.2.7. HECHO DE LA ADMINISTRACIÓN .....	126
9.2.8. INHABILIDAD SOBREVINIENTE .....	126
9.3. LIQUIDACIÓN .....	127

## CAPÍTULO X CONTROL DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL

10.1. CONTROL POR EL MINISTERIO PÚBLICO .....	129
10.2. CONTROL DE LA FISCALIA GENERAL DE LA NACION .....	130
10.3. CONTROL FISCAL .....	130
10.4. CONTROL INTERNO .....	132
10.5. CONTROL SOCIAL .....	134

## CAPÍTULO XI DE LA RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL

11.1. RESPONSABILIDAD DE LAS ENTIDADES .....	137
11.2. RESPONSABILIDAD DE LOS SERVIDORES PUBLICOS .....	138
11.2.1. RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	139
11.2.2. RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	141
11.2.3. RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS .....	144
11.3. RESPONSABILIDAD DE LOS CONTRATISTAS .....	146
11.3.1. RESPONSABILIDAD CIVIL DE LOS CONTRATISTAS .....	147
11.3.2. RESPONSABILIDAD PENAL DE LOS CONTRATISTAS .....	147
11.4. RESPONSABILIDAD DE LOS CONSULTORES, INTERVENTORES Y ASESORES .....	148

## CAPÍTULO XII CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

12.1. EL JUEZ DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES .....	151
12.2. ACCIONES EJERCITABLES .....	152
12.2.1. LAS ACCIONES CONTRACTUALES .....	152
12.2.2. ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO .....	153
12.2.3. ACCIÓN CONTRACTUAL DE NULIDAD .....	153
12.2.4. ACCIÓN EJECUTIVA O DE CUMPLIMIENTO .....	154
12.2.5. ACCIÓN DE REPETICIÓN .....	154
12.3. MECANISMO ALTERNATIVOS EN LA SOLUCIÓN DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES .....	155
12.3.1. SOLUCIÓN DIRECTA O AUTOCOMPOSICIÓN .....	157
12.3.2. HETEROCOMPOSICIÓN .....	162

### **CAPÍTULO XIII**

#### **ALGUNOS CONTRATOS ESTATALES**

13.1. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA .....	165
13.2. CONTRATO DE CONSULTORÍA .....	167
13.3. CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS .....	168
13.4. CONTRATO DE CONCESIÓN .....	169
13.4.1. CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	171
13.4.2. CONCESIÓN DE SERVICIOS Y ACTIVIDADES DE TELECOMUNICACIONES .....	172
13.4.3. CONCESIÓN Y LICENCIAS DE SERVICIOS POSTALES .....	173
13.5. CONTRATO DE ENCARGO FIDUCIARIO Y FIDUCIA PÚBLICA .....	174

### **CAPÍTULO XIV**

#### **EXCEPCIONES A LA APLICACION DEL REGIMEN DE CONTRATACION ESTATAL**

EXCEPCIONES A LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE CONTRATACION ESTATAL .....	177
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>183</b>